



## Zápis ze 4. zasedání

### Výboru pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje Rady vlády pro udržitelný rozvoj (RVUR)

14. prosince 2015, Úřad vlády, místnost č. 201

---

#### Přítomné členky a přítomní členové výboru

Tomáš Bezouška (AK ČR), Helena Čížková (MZV), Jiří Dlouhý (STUŽ), Otakar Hampl (MZE), Igor Hartmann (MMR), Jiří Hrbek (ČSÚ), Jiří Chocholouš (MZe), Pavlína Kulhánková (MPO), Bedřich Moldan (COŽP UK), Anna Pasková (MŽP), Karin Pavone (MZV), Lukáš Pítr (MF), Jakub Rudý (ÚV ČR), Vít Sedmidubský (MD), Pavel Šremer (STUŽ), Jaroslav Šulc (ČMKOS), Petr Švec (NSZM), Jindra Tumová (MPSV), Renáta Valouchová (MV ČR)

#### Hosté

Jan Mareš (ÚV ČR), Martina Pásková (STUŽ), Přemysl Pergler (PUR), Martin Zahradník (COŽP UK)

#### Program zasedání

- 1) Informace o průběhu aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje a procesu vyhodnocení tezí k prioritám rozvoje do roku 2030; Jakub Rudý (ÚV ČR)
- 2) Informace a zapojení výborů Rady vlády do jednotlivých částí aktualizace SRUR včetně návrhu harmonogramu; Jakub Rudý (ÚV ČR)
- 3) Projednání plánu k zajištění participace při aktualizaci SRUR; Martin Zahradník (COŽP)
- 4) Návrh implementace Agendy 2030 v České republice a proces výběru národních priorit; Jakub Rudý (ÚV ČR)
- 5) Různé
  - a. Pavel Šremer, návrh na implementaci aktualizovaného SRUR
  - b. Pozvání na Fórum pro udržitelný rozvoj (17. prosince 2015) a na neformální setkání pro členy a členky výborů RVUR

#### Seznam příloh

- 1) Informace k postupu Aktualizace strategického rámce udržitelného rozvoje (projednána Radou vlády dne 9. listopadu 2015)
- 2) Zápis z jednání předsedů výborů dne 18. listopadu 2015 včetně harmonogramu zapojení výborů do aktualizace SRUR
- 3) Návrh analýzy aktérů pro zajištění participace při aktualizaci SRUR
- 4) Návrh indikátorů úspěšnosti participace
- 5) Návrh implementace Agendy 2030 v České republice
- 6) Prezentace Pavla Šremera k implementaci aktualizovaného SRUR

## **K bodu programu č. 1: Informace o průběhu aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje a procesu vyhodnocení tezí k prioritám rozvoje do roku 2030**

**Jakub Rudý (ÚV ČR)** představil aktuální stav procesu aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje (podkladový dokument k tomuto bodu je přiložen jako příloha č. 1 tohoto zápisu). Hlavními cíli aktualizace jsou na kvalitním analytickém základě identifikovat příležitosti a hrozby rozvoje České republiky s horizontem 15 let, formulovat cíle a prioritní oblasti pro rozvoj ČR a sestavit k tomuto koherentní indikátorový rámec. Základními funkcemi dokumentu jsou vytvoření strategického rámce pro dokumenty na národní a krajské úrovni, věcného podkladů pro přípravu programového období 2020+, platformy pro přenos a monitorování kompatibility s mezinárodními závazky (Agenda 2030 – Cíle udržitelného rozvoje).

Dokument bude pracovat s dvěma dimenzemi rozvoje – vnitřní a vnější. Vnitřní dimenze bude formulována především na základě tezí k rozvoji ČR do roku 2030, z jejichž hodnocení a zpracování vzejdou prioritní oblasti sloužící jako základ pro celý dokument. Pro vnější dimenzi rozvoje bude stěžejní Agenda 2030 a analýza globálních megatrendů (s ohledem na jejich dopady pro ČR). Vybrané prioritní oblasti budou porovnány s aktuálně platnými strategiemi a koncepčními dokumenty jednotlivých resortů, aby byla zajištěna kompatibilita mezi nimi a novým strategickým dokumentem.

Z procesního hlediska je důležité, že v průběhu prosince 2015 byla rovněž formalizována činnost „úzkého týmu k aktualizaci SRUR“ přeměnou v Řídící výbor RVUR, který podle platného Statutu RVUR „řídí a koordinuje činnost Rady, výborů a pracovních skupin v době mezi zasedáními Rady“. Personální složení bylo schváleno RVUR na jejím zasedání 9. listopadu 2015. Řídící výbor má vedle reprezentativní úrovně také úroveň pracovní, která navazuje na činnost „úzkého týmu“. Personální obsazení Řídícího výboru naleznete v příloze č. 2 tohoto zápisu (*Zápis z jednání předsedů výborů dne 18. listopadu 2015 včetně harmonogramu zapojení výborů do aktualizace SRUR*).

**Bedřich Moldan (COŽP)** doplnil, že v otázce indikátorů se počítá s činností pracovní skupiny k indikátorům tohoto výboru, která však ještě nebyla ustavena. S jejím ustavením se počítá na přelomu února a března roku 2016. Konkrétní indikátory budou formulovány až ve chvíli, kdy již budou známy alespoň základní cíle a priority. Průběžná koncepční práce na indikátorovém rámci však již probíhá. Zároveň probíhá konzultace na úrovni OSN, která by měla skončit v březnu 2016 tím, že Statistická komise OSN bude prezentovat soubor indikátorů k Agendě 2030, což bude pro PS k indikátorům další zdroj pro její činnost.

B. Moldan dále zopakoval závěr minulého jednání, že výbor má pouze jednu pracovní skupinu k indikátorům. Expertní skupina pro strategické řízení funguje na Ministerstvu pro místní rozvoj, tento výbor však může přebírat výsledky její činnosti v případě, že je bude ke své vlastní práci potřebovat.

### **Hlavní body diskuze:**

**Pavína Kulhánková (MPO)** vnesla dotaz na stav vyhodnocování aktuálně platného SRUR, které mělo být součástí procesu aktualizace. **Jan Mareš (ÚV ČR)** odpověděl, že hodnocení stále probíhá. Oddělení pro udržitelný rozvoj sestavilo dotazník pro resorty a municipální asociace se čtyřmi otázkami, které se týkaly využití a naplňování SRUR (včetně explicitních odkazů na něj) v jiných strategických a koncepčních dokumentech. Vyhodnocení bude v prezentovatelné podobě hotovo v lednu 2016.

**Petr Švec (NSZM)** navrhuje předložený materiál o aktualizaci SRUR doplnit o informaci, že tento strategický rámec nebude určující jen pro úroveň krajů, ale také pro obecní úroveň. Za Výbor pro udržitelné municipality navrhuje, aby součástí strategické kostry dokumentu byla samostatná kapitola věnující se regionální úrovni, která není jen technickým nástrojem pro implementaci, ale důležitým prvek pro působení na místní úrovni, práci v lokalitách a spolupráci s municipalitami. **Jakub Rudý (ÚV ČR)** doplnil, že tato oblast se poměrně silně vyprofilovala i v hodnocení tezí k prioritám rozvoje, nějakým způsobem se tedy mezi prioritními oblastmi objeví.

**Pavel Šremer (STUŽ)** se dotázal, zda bude před Fórem pro udržitelný rozvoj poslán účastníkům a účastnicím podkladový materiál s definovanými prioritními oblastmi, které tam mají být představeny, aby bylo možno se na diskusi připravit. **Jakub Rudý (ÚV ČR)** odpověděl, že v úterý 15. prosince proběhne jednání Řídícího výboru, který se této otázce bude věnovat. V případě, že OUR stihne výsledky jednání zpracovat v dostatečném předstihu, budou zaslány. V opačném případě se téma otevře až na samotném Fóru.

### **K bodu programu č. 2: Informace a zapojení výborů Rady vlády do jednotlivých částí aktualizace SRUR včetně návrhu harmonogramu**

Projednání bodu č. 2 bylo sloučeno s projednáním bodu č. 1, podrobnější informace včetně harmonogramu zapojení výborů RVUR do aktualizace SRUR je obsažena v příloze č. 2 tohoto zápisu (*Zápis z jednání předsedů výborů dne 18. listopadu 2015 včetně harmonogramu zapojení výborů do aktualizace SRUR*).

### **K bodu programu č. 3: Projednání plánu k zajištění participace při aktualizaci SRUR**

**Martin Zahradník (COŽP)** představil dva konkrétní body z plánu na zajištění participace při aktualizaci SRUR: analýzu klíčových aktérů a indikátory úspěšnosti participace. Cílem participace je nastavit proces sdílené spolupráce a rozhodování v klíčových fázích přípravy aktualizace, což pomůže vytvořit dokument s širší veřejnou podporou, která usnadní následnou implementaci. Proces by měl být podle názoru Expertního týmu pro participaci<sup>1</sup> maximálně otevřený a deliberativní, jeho výsledky však budou prakticky využitelné a zpracovatelné v daném časovém rozmezí a s danými personálními kapacitami.

Cílem analýzy klíčových aktérů je vytipování všech relevantních aktérů, kteří jsou důležití pro jednotlivé oblasti aktualizace a mají v této oblasti sítě kontaktů a mohou tak předávat informace o procesu a možnostech zapojení do participace. Otázkou je, zda zahrnout i aktéry, kteří již jsou zastoupeni ve strukturách RVUR, hlavním cílem je vytipovat a zahrnout aktéry nové. Ve své oblasti by měli být schopni nabídnout předem vyargumentovaný a předjednaný pohled na danou problematiku. Aktéři si mají sami vybrat, zda mají být jen informováni, či se chtějí aktivněji zapojit. Strukturu analýzy klíčových aktérů naleznete v příloze č. 3 tohoto zápisu.

Stanovení indikátorů pro monitoring a evaluaci participace při aktualizaci SRUR slouží k sebereflexi a průběžnému vyhodnocování participačního procesu pro jeho zkvalitnění. Součástí bude také konečné celkové zhodnocení úspěšnosti participace, ze kterého bude formulováno poučení do budoucna.

<sup>1</sup> Tento tým není součástí struktur Rady vlády pro udržitelný rozvoj.

Výběr a sledování indikátorů nemá být cílem sám o sobě, tím je dodržení principů a standardů participace, tak jak je definuje např. Metodika participace projektu PAKT. Indikátory pouze popisují, poskytují zpětnou vazbu o procesu a výstupech participace za účelem jejich zkvalitňování.

#### Hlavní body diskuze:

**Jaroslav Šulc (ČMKOS)** namítl, že se nemůžou zapojit úplně všichni, zapojit se mají ti, kteří nesou odpovědnost za navržené řešení.

**Bedřich Moldan (COŽP)** jako zásadní fakt uvedl, že existuje Rada vlády pro udržitelný rozvoj a její výbory. V rámci této struktury budou všichni aktéři, kteří jsou nezbytní, zapojeni na základě svých možností a kompetencí. Momentálně nejdůležitější je, aby projekt k zajištění participace, který je v přednesených podkladech obsažen, nevedl k dublování RVUR a jejích struktur. Je třeba nastavit a jednoznačně formulovat, co je specifickým přínosem participace. Analýza klíčových aktérů totiž naznačuje, že se v ní budou objevovat stejné instituce a aktéři, kteří již ve strukturách RVUR jsou. Participace musí mít svébytnou polohu.

**Jakub Rudý (ÚV ČR)** doplnil tři poznámky k přednesené prezentaci. Několikrát se objevilo označení Expertní tým k zajištění participace – tento tým není součástí struktur RVUR, nevzešel z žádného z výborů. Participace je aktivita, která vychází z neziskového sektoru, Expertní tým slouží neziskovému sektoru k tomu, aby formuloval podněty a stanoviska, která budou skrze koordinátora participace **Martina Zahradníka** předložena do výboru. V rámci struktur RVUR je k tématu příslušný tento výbor.

Po minulém jednání výboru se *per rollam* hlasovalo o materiálu s návrhem na zajištění participace. Důvod, proč jsou na tomto zasedání prezentovány jednotlivé kroky, které možná mírně ubírají z minulého návrhu je ten, že předložený materiál neprošel hlasováním bez rozporů. Objevilo se i několik zásadních poznámek s obavou, aby proces aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje nebyl příliš zatížen participací. Hlavním smyslem aktualizace je vypracovat kvalitní strategický dokument, participace má být nástrojem k zajištění tohoto cíle, nikoli naopak.

**Přemysl Pergler** uvedl, že nejdůležitějším konkrétním krokem, který je aktuálně potřeba udělat je technický plán, který vypracuje úzká informovaná skupina, jen tak je možno se posunout z úrovně obecných debat.

**Pavína Kulhánková (MPO)** řekla, že k materiálu, o kterém se hlasovalo *per rollam* se staví skepticky. RVUR a její výbory považuje za příklad fungující participace, kterého se účastní široké spektrum aktérů. Dále vznesla dotaz, bude-li se koordinátor věnovat jiné skupině aktérů, než těm, kteří jsou ve strukturách RVUR. Vzhledem k širokému zastoupení v RVUR je otázka, kdo by to vlastně mohl být? Důležité je podchytit aktéry, kteří by mohli přispět svými komentáři, ale prozatím nikde nefigurují. Dále vznesla dotaz, co konkrétně má obsahovat plán komunikace a spolupráce, jaký je jeho vztah k ostatním plánům a harmonogramům RVUR a výborů.

**Pavle Šremer (STUŽ)** uvedl, že plán komunikace a spolupráce vychází z Metodiky přípravy

veřejných strategií, kde je pro jeho formulování k dispozici i šablona.

**Martina Pásková (STUŽ)** upozornila, že je třeba vnímat rozdíl mezi participací a deliberací. Cílem je zapojit celou společnost a změnit přístup, kdy je z centra určeno, kdo se může zapojit a kdo naopak ne. Problém je nízká informovanost široké veřejnosti, která není zapojena ani informována o vzniku dokumentu, který se týká budoucnosti celé země.

**Bedřich Moldan (COŽP)** dosavadní průběh diskuze shrnul tak, že je rozumné, aby se výbor problematikou zabýval a tuto debatu vedl, protože shoda zatím nepanuje.

**Helena Čížková (MZV)** poděkovala za uvedenou prezentaci a doplňující komentáře. Dále upozornila, že hlavním cílem všech snah je aktualizace SRUR, která má jasně daný harmonogram s poměrně striktním termínem do konce roku 2016. Prozatím však postrádá jednoznačné propojení jednotlivých kroků aktualizace s možnostmi participace v těchto krocích. Je tedy potřeba nastavit potřeby aktualizace dokumentu a k nim nastavit vhodné metody participace. Širší pojetí participace v obsáhlejší variantě považuje za vhodné pro fázi implementace, kde bude k dispozici i mnohem více času.

**Jiří Hrbek (ČSÚ)** vnesl dotaz, jakými indikátory a měrnými jednotkami bude úspěšnost participace hodnocena. **Bedřich Moldan (COŽP)** uvedl, že na tuto otázku bude možno odpovědět až v pozdější fázi.

**Jiří Dlouhý (STUŽ)** uvedl, že participace není politickým rozhodováním, ale poradním hlasem. Participace jednak vnese jisté podněty do aktualizace, ale především vtáhne široké spektrum aktérů do procesu, který jim umožní ztotožnit se se vzniklým dokumentem, což je nezbytné pro budoucí fázi implementaci. **Martin Zahradník (COŽP)** vyjádřil souhlas s uvedeným i s tím, že participace nemá zdvojit struktury RVUR. Nicméně se domnívá, že je možno vytipovat množství aktérů, které RVUR prozatím nezachytila.

**Igor Hartmann (MMR)** řekl, že není třeba vnímat participaci a deliberaci jako hrozby. Je potřeba je vnímat v rámci jiného pojmu, kterým je partnerství. K dispozici je mnoho možností, jak participaci zajistit – problémem je i časový tlak, nicméně při využití nástrojů, které je již fungují, je možno celý proces zvládnout.

**Otakar Hampl (MZe)** vyjádřil souhlas s tím, že je potřeba vypracovat konkrétní plán spolupráce a komunikace a potom se plánem řídit. Za důležité považuje zapojení odborné veřejnosti a nestátních neziskových organizací.

**Anna Pasková (MŽP)** se dotázala, které další kroky budou po této diskuzi následovat.

**Martin Zahradník (COŽP)** uvedl, že podle prioritních oblastí, které budou formulovány na základě tezí k rozvoji, které byly k aktualizaci sesbírány, budou přiřazeni jednotliví tematicky příslušní aktéři do analýzy klíčových aktérů. Dále budou jednotlivé kroky aktualizace provázány s konkrétními kroky aktualizace, tento návrh bude opět předložen výboru.

## **K bodu programu č. 4: Návrh implementace Agendy 2030 v České republice a proces výběru národních priorit**

**Jakub Rudý (ÚV ČR)** představil návrh Oddělení pro udržitelný rozvoj se základními parametry implementace Cílů udržitelného rozvoje. Prvotní návrh implementace naleznete v podkladovém materiálu, který je k zápisu přiložen jako příloha č. 5.

O tom, že gestorem této agendy v České republice bude předseda vlády skrze RVUR bylo rozhodnuto při jednáních mezi Ministerstvem zahraničních věcí a Úřadem vlády a v otázce indikátorů také ČSÚ. Výsledkem spolupráce bylo předložení Zprávy o průběhu a výsledcích summitu OSN k udržitelnému rozvoji<sup>2</sup>, ve které je stanoveno, že podrobný návrh implementace bude předložen v termínu do 31. prosince 2016. Naplňováním indikátorového rámce byl pověřen ČSÚ.

**Martina Pásková (STUŽ)** upozornila, že z popsaného postupu vyplývá, že dokument bude obsahovat definované priority, ale prozatím postrádá zásadní část, kterou je stanovená vize, která popisuje cílový stav. Považuje to za důležité i z hlediska implementace a přijetí dokumentu. **Jakub Rudý (ÚV ČR)** odpověděl, že není povolán na tuto otázku odpovídat závazně, nicméně vyjádřil přesvědčení, že po naplnění všech popsaných kroků vznikne text, který bude implicitně vizi obsahovat a nebude problémem tento obsah převést do explicitně formulované vize.

**Petr Švec (NSZM)** k technickým nástrojům využitelným pro analýzy uvedl funkcionality Databáze strategií. Databáze umožňuje pomocí 200 deskriptorů procházet všechny strategické dokumenty na národní úrovni. Podobná funkce vede i do krajů a obcí. Zde už nejsou strategie všechny, ale několik desítek z nich zde obsaženo je.

**Pavel Šremer (STUŽ)** představil svou prezentaci k implementaci aktualizovaného Strategického rámce udržitelného rozvoje. Prezentace je připojena jako příloha č. 6 tohoto zápisu.

### **Příští zasedání výboru**

- Příští zasedání výboru se koná **v úterý 9. února 2015 od 14.00 hodin** v hlavní budově Úřadu vlády ve Strakově akademii, místnost č. 201.

Zapsal: Jakub Rudý  
Počet stran: 6  
Počet příloh: 6  
Datum: 8. 2. 2016

<sup>2</sup> Přijato vládou usnesením ze dne 25. ledna 2016 č. 61.