



Zápis z 6. zasedání

Výboru pro koordinaci pozic České republiky k udržitelnému rozvoji Rady vlády pro udržitelný rozvoj (RVUR)

15. prosince 2015, Úřad vlády, Nový tiskový sál

Přítomni

Michaela Bernkopfová (MŠMT), Helena Čížková (MZV), Eliška Gerthnerová (ÚV ČR), Viktor Havlice (MPO), Anna Kárníková (ÚV ČR), Miroslava Klírová (MF), Pavla Knotková (MF), Petr Lebeda (Glopolis), Bedřich Moldan (COŽP), Jiří Muchka (MZV), Martin Náprstek (ČRA), Zdeněk Pagáč (MF), Lukáš Pokorný (MŽP), Martin Pizinger (MZV), Pavel Příbyl (FoRS), Jakub Rudý (ÚV ČR), Pavel Růžička (Enviros), Věra Venclíková (PPZRS), Miloslava Veselá (ČSÚ), Daniel Vondrouš (Zelený kruh)

Program zasedání

- 1) Zahájení jednání a přivítání nových členů a členek výboru
- 2) Informace o postupu aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje a informace k zapojení výborů
- 3) Informace k postupu implementace Agendy 2030, shrnutí dosavadního postupu, návrh dalších kroků
- 4) Různé

Seznam příloh

- 1) Informace o aktualizaci Strategického rámce pro udržitelný rozvoj
- 2) Návrh implementace Agendy 2030 v ČR
- 3) Zápis ze setkání předsedů výborů Rady vlády pro udržitelný rozvoj
- 4) Návrh indikátorového rámce strategického dokumentu navazujícího na Strategický rámec udržitelného rozvoje (SRUR) z roku 2010
- 5) Přehled přístupu vybraných států EU k implementaci Agendy 2030 na národní úrovni

K bodu programu č. 1: Zahájení jednání a přivítání nových členů a členek výboru

Anna Kárníková (ÚV ČR) přivítala nové členy a členky výboru, kterými jsou: Martin Náprstek za Českou rozvojovou agenturu, Pavel Růžička za Enviros a Věra Venclíková za Platformu podnikatelů pro ZRS. V následujících týdnech nominuje svého stálého zástupce také Zelený kruh.

K bodu programu č. 2: Informace o postupu aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje a informace k zapojení výborů

Anna Kárníková (ÚV ČR) uvedla, že cílem Oddělení pro udržitelný rozvoj (OUR) je, aby nový strategický dokument byl méně rozsáhlý, než je Strategický rámec udržitelného rozvoje z roku 2010. Bude také obsahovat omezené množství – přibližně deset – klíčových priorit pro rozvoj České republiky. Monitorovací rámec bude jednodušší než současný, zpráva k němu pak analytičtější, ve formátu zprávy o kvalitě života v ČR a její udržitelnosti. Bližší informace jsou uvedeny v dokumentu *Informace o aktualizaci Strategického rámce pro udržitelný rozvoj*, který je přílohou č. 1 tohoto zápisu.

Diskuze k tomuto bodu spojena s bodem č. 3.

K bodu programu č. 3: Informace k postupu implementace Agendy 2030, shrnutí dosavadního postupu, návrh dalších kroků

Anna Kárníková (ÚV ČR) představila návrh implementace Agendy 2030 v ČR. V září 2015 byla v New Yorku schválena Agenda 2030, schválení indikátorového rámce se teprve očekává v březnu 2016. Do 31. ledna 2016 má Ministerstvo zahraničních věcí s předsedou vlády jako spolupředkladatelem předložit do vlády *Zprávu o průběhu a výsledcích summitu OSN o udržitelném rozvoji*. Zároveň s touto zprávou by mělo být přijato usnesení vlády, které ukládá předsedovi vlády ve spolupráci s ministrem životního prostředí předložit vládě do konce roku 2016 návrh implementace Agendy 2030 v České republice. Usnesení zároveň dává silnou roli Českému statistickému úřadu jako koordinátorovi naplňování indikátorového rámce k Agendě 2030.

S jednotlivými cíli a podcíli Agendy 2030 už OUR pracuje. Implementace, kterou OUR připravuje, je rozdělena na dvě části:

1. Analytická část, která zachycuje, jak lze chápat podcíle Agendy 2030 v kontextu České republiky (ČR). Cílem analýzy je zmapovat resortní gesce v oblastech, které jednotlivé cíle a podcíle Agendy 2030 zachycují. Analýza se věnuje všem relevantním strategickým a koncepčním dokumentům a důležitým zákonům, které jsou v gescích jednotlivých ministerstev. Snahou je daný cíl či podcíl co nejzodpovědněji interpretovat a přizpůsobit podmínkám ČR. Například v otázce vymýcení absolutní chudoby definované příjmem 1,25 dolaru na člověka a den je zřejmé, že takto definovaný podcíl je relevantní pro zahraniční rozvojovou spolupráci, ale zároveň je příležitostí pro identifikaci toho, které formy chudoby se v ČR objevují, které skupiny obyvatel jsou jim vystaveny a jakým způsobem jsou tyto problémy v rámci jednotlivých resortů řešeny.
2. Výběr národních priorit z Agendy 2030 proběhne formou kulatých stolů v únoru až dubnu roku 2016. Snahou OUR je, aby cíle byly rozděleny na základě půdorysu budoucí strategie a konal se jich omezený počet (ne ke každému Cíli udržitelného rozvoje). Relevantní cíle a podcíle budou přiřazeny k jednotlivým prioritním oblastem, které vzejdou z hodnocení tezí k rozvoji ČR do roku 2030.

Podrobný harmonogram dalšího postupu je součástí podkladu *Návrhu implementace Agendy 2030 v ČR* (příloha č. 2 tohoto zápisu).

Implementace Agendy 2030 musí z pohledu OUR naplňovat tři klíčové kvality:

1. Koordinace vnější a domácí dimenze rozvoje; tento bod bude vyžadovat bližší spolupráci mezi Radou pro zahraniční rozvojovou spolupráci a Radou vlády pro udržitelný rozvoj.
2. Koordinace napříč státní správou a vyváženost všech tří pilířů udržitelného rozvoje.
3. Partnerství mezi veřejným, soukromým a neziskovým sektorem; tento bod se týká i plánovaných kulatých stolů, které musí zahrnovat všechny relevantní aktéry.

Hlavní body diskuze

Věra Venclíková (PPZRS) ocenila představený přístup. K otázce reprezentativnosti uvedla, že Platforma podnikatelů pro zahraniční rozvojovou spolupráci zastupuje také Svaz průmyslu a dopravy a další dvě větší zaměstnavatelské asociace prostřednictvím jejich členství v PPZRS.

Jiří Muchka (MZV) rovněž souhlasil a ocenil dosavadní práci Oddělení pro udržitelný rozvoj.

Zdeněk Pagáč (MF) vyjádřil podporu pro celý přístup a obzvláště zdůraznil potřebu koordinace napříč státní správou. V mnoha otázkách zahraniční rozvojové spolupráce se mohou objevit rozporuplné a kontroverzní body, je tedy třeba si vyměňovat názory a ujasňovat stanoviska.

Bedřich Moldan (COŽP) rovněž vyjádřil souhlas s navrženým přístupem. Za šťastnou shodu považuje časové protnutí Agendy 2030 a aktualizace národního strategického dokumentu. Tuto výhodu je třeba využít a dbát na sladění vnější a domácí dimenze rozvoje. Za důležité považuje sledovat, jak se s Agendou 2030 vyrovnávají ostatní evropské země a Evropská komise. ČR je v do června 2016 předsednickým státem V4, tato struktura by neměla být vynechána.

Lukáš Pokorný (MŽP) vznesl dotaz, jaká bude přesně úloha tohoto výboru v celém představeném procesu.

Anna Kárníková (ÚV ČR) odpověděla, že frekvence scházení výboru by nově měla být přibližně jednou měsíčně a jeho činnost by se týkala všech klíčových bodů implementace – komentáře k analýzám dopadů Cílů udržitelného rozvoje (*Sustainable Development Goals*, SDGs) do resortních gescí, k návrhu formátu kulatých stolů i s obsazením, zpětné vazbě k výběru klíčových oblastí a k indikátorovému rámci Agendy 2030. Kulaté stoly by se také mohly konat jako rozšířené zasedání výboru, čímž by se dodržela kontinuita všech kulatých stolů. Otázka však je, jestli by tento bod výbor nepřetížil. Ostatní výbory RVUR budou zapojeny při projednávání věcně příslušných témat.

V reakci na Bedřicha Moldana Anna Kárníková uvedla, že přístupy k implementaci v jiných evropských zemích OUR sleduje, momentálně zpracovává kratší analýzu o implementaci ve Velké Británii, Švédsku, Německu a promítnutí SDGs do jednotlivých generálních ředitelství Evropské komise. Výstupem bude pracovní analýza, která bude výboru dána k dispozici (příloha č. 5).

Lukáš Pokorný (MŽP) doplnil, že MŽP navázalo kontakt s rakouskými kolegy, který vyústil v pozvání rakouského zástupce na Fórum pro udržitelný rozvoj, který představí jejich zkušenosti s implementací Agendy 2030.

Jakub Rudý (ÚV ČR) dále doplnil, že z reflexe zahraniční zkušenosti prozatím vyplývají jen dva klíčové předpoklady pro úspěšnou implementaci Agendy 2030 a to je zakotvení gesce u předsedy vlády a nastavení spolupráce všech sektorů společnosti. Oba body se v ČR zatím daří naplňovat. V dalších otázkách implementace prozatím žádná země nedošla k ucelenému řešení.

Jiří Muchka (MZV) uvedl, že v Bruselu se začátkem prosince konalo neformální zasedání Rady pro zahraniční věci ve formátu ministrů pro rozvoj, kde byla poprvé diskutována otázka, jakým způsobem se přijetí Agendy 2030 odrazí v nastavení rozvojové spolupráce v EU. Debata nebyla na příliš vysoké úrovni, zazněla jen obecná konstatování o nutnosti sladit vnitřní a vnější dimenzi rozvoje a posílit koherenci politik pro rozvoj. Evropská komise (EK) obecně uvedla, že zapojí nevládní organizace a bude organizovat veřejné konzultace. Od členských států zazněl požadavek, aby EK načrtla jednotný rámec a nenastala tak situace, kdy bude v Evropě existovat 28 různých návrhů postupu. EK hodlá konkrétní vizi promítnutí Agendy 2030 do vnější dimenze rozvoje představit v polovině roku 2016 formou sdělením.

Anna Kárníková (ÚV ČR) doplnila, že vzhledem k danému harmonogramu bude ČR svým postupem napřed a může tak diskuzi na evropské úrovni aktivně spoluutvářet.

Podle **Petra Lebedy (Glopolis)** bude multilaterální dimenze Agendy 2030 klíčová a proto navrhuje, aby pro celkovou diskuzi o multilaterální dimenzi za účasti tohoto výboru byla

využita konference k výročí vstupu ČR do Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD), která se bude konat na jaře 2016. K iniciativě „Měj se k světu“ uvedl, že neziskové organizace v současné době finalizují výstupní dokument. Neziskový sektor chce paralelně vést debatu o indikátorech a její výsledky vnést do debaty v rámci Výboru pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje.

Anna Kárníková (ÚV ČR) uvedla, že indikátorový rámec vytváří pracovní skupina pod Výborem pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje, první setkání proběhlo v minulém týdnu, diskutovaný podklad je přílohou č. 4 tohoto zápisu. Mezi pracovní skupinou pro indikátory a výborem je personální překryv.

Daniel Vondrouš (Zelený kruh) vznesl dotaz, na propojení implementace Agendy 2030 a aktualizace Strategického rámce udržitelného rozvoje (SRUR) s ohledem na zapojení veřejnosti a NNO.

Anna Kárníková (ÚV ČR) uvedla, že pro potřeby participace momentálně vzniká analýza klíčových aktérů, na které bude postaven konzultační proces. Lidé účastníci se kulatých stolů a lidé zapojení do konzultace k aktualizaci budou z velké části titíž.

Bedřich Moldan (COŽP) doplnil, že participace se důkladně probírala na setkání Výboru pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje dne 14. prosince 2015. Námitka, že se tímto procesem zdvojuje struktura RVUR, se objevila. Správné nastavení participace tak, aby doplnila hlavní konzultační linii RVUR a jejích výborů, je především starostí OUR.

Podle **Anny Kárníkové (ÚV ČR)** má analýza klíčových aktérů za cíl vytipovat ty aktéry, které struktury RVUR doposud nezachytily, nejde tedy o zdvojování. Další momentálně velice důležitou otázkou je pro OUR smysluplné zapojení široké veřejnosti, které však musí být pečlivě promyšleno i s ohledem na omezený čas na přípravu strategického dokumentu.

Lukáš Pokorný (MŽP) vznesl dotaz na případnou budoucí spolupráci s Parlamentem ČR a ostatními radami vlády.

Anna Kárníková (ÚV ČR) uvedla, že konzultace s Parlamentem ČR jsou dány v harmonogramu v období ledna a února 2016. Smysluplné budou po formulaci klíčových oblastí, na kterých by měla být budována co nejširší shoda. Za klíčové považuje OUR konzultace se třemi parlamentními výbory: hospodářským, pro sociální politiku a pro životní prostředí. Předseda Výboru pro životní prostředí Robin Böhnisch je členem RVUR, za Senát se účastní jednání RVUR Radko Martínek. Rady vlády byly osloveny při sběru tezí k prioritám rozvoje ČR do roku 2030, s informací o aktuálním stavu budou rovněž informovány v průběhu ledna a února příštího roku.

Jiří Muchka (MZV) doplnil, že Rada pro zahraniční rozvojovou spolupráci (ZRS) oslovila dopisem náměstka europoslance zvolené za Českou republiku s návrhem na účast na vybraných jednáních Rady pro ZRS.

Petr Lebeda (Glopolis) vznesl dotaz, zda se OUR chystá aktivně účastnit zasedání Rady pro ZRS i s ohledem na přípravu nové Koncepce zahraniční rozvojové spolupráce, která má být hotova do konce roku 2017.

Anna Kárníková (ÚV ČR) uvedla, že Úřad vlády je v Radě pro ZRS zastoupen dvěma zástupci, kromě OUR je to také Eliška Gerthnerová za Sekci pro evropské záležitosti. Svou účast v Radě pro ZRS s ohledem na provazby v oblasti udržitelného rozvoje OUR v tomto roce posílí.

Martin Náprstek (ČRA) se dotázal, jestli jsou pro účely propagace Agendy 2030 zajištěny nějaké finanční nástroje (např. dotační programy pro podporu NNO na projekty propagace a práce s veřejností) či zda se předpokládá, že by jednotlivé resorty měly implementovat tyto priority do stávajících dotačních programů.

Anna Kárníková (ÚV ČR) uvedla, že finanční stránka implementace prozatím nebyla diskutována. Úřad vlády není „klasickým“ resortem, nespravuje vlastní dotační programy. Součástí vládního usnesení bude nicméně návrh na institucionální ukotvení Agendy 2030, které se této problematice bude nějakým způsobem věnovat.

Jiří Muchka (MZV) uvedl, že Ministerstvo zahraničních věcí má dotační tituly v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce. Agenda 2030 je však mnohem širší, ZRS je její součástí, ale pouze dílčí. Otázka k financování její podpory tak podle něj míří na celý systém institucionálního zajištění.

K bodu programu č. 4: Různé

Helena Čížková (MZV) uvedla, že za největší výzvu pro výbor považuje sledování dění v mezinárodních organizacích, které se momentálně aktivně věnují hledání průmětu Agendy 2030 do jejich činností. Otázkou je, jak sladit postup ČR, aby byl konzistentní ve všech platformách. Např. OECD připravuje průmět SDGs do své agendy – do Výboru pro rozvojovou spolupráci, Výboru pro politiku životního prostředí, Výboru pro zaměstnanost, práci a sociální věci a Výboru pro statistiku a politiku v oblasti statistiky. Totéž připravuje OBSE a mezinárodní finanční instituce. Tento výbor by měl sloužit k efektivnímu vyměňování informací.

MZV skutečně uvažovalo o využití konference k 20. výročí vstupu ČR do OECD k zamyšlení na tom, jak se změnil multilateralismus v novém globálním kontextu. Skrze angažmá prezidenta republiky a generálního tajemníka OECD však konference získává jiný rozměr. MZV tedy výročí rozdělilo na dvě etapy - první je ceremoniální připomenutí 20 let ČR v OECD, které by se věnovalo tomu, jak chce ČR v organizaci do budoucna působit. S velkou pravděpodobností bude zároveň prezentován hospodářský výhled OECD pro ČR (OECD *Economic Outlook*). Druhá etapa se bude věnovat tématu multilateralismu, zde MZV plánuje spolupracovat také s ÚV.

Pavla Knotková (MF) doplnila, že Agenda 2030 je otevřena na půdě veškerých mezinárodních finančních organizací. MF má v gesci Mezinárodní banky pro obnovu a rozvoj, Evropskou banku pro obnovu a rozvoj, částečně externí mandát Evropské investiční banky. V listopadu 2015 se v senegalském Dakaru konalo velké jednání Mezinárodní asociace pro rozvoj (IDA), která je součástí Světové banky. Aktuálně je otevřena implementace Agendy 2030 v IDA, která je zaměřena na nejhudší země. Příští rok se bude s členskými zeměmi vyjednávat o zaměření IDA od roku 2018 a ČR bude do organizace platit povinný příspěvek. Momentálně se otevírá prostor pro koordinaci priorit ČR. Koordinace na půdě výboru může tomuto procesu prospět.

Anna Kárníková (ÚV ČR) navrhla, aby se příští setkání věnovalo strukturované výměně informací o tom, co se v mezinárodních organizacích aktuálně děje. OUR by jako další bod předložilo dosavadní výsledky analýz k SDGs a návrh formátu kulatých stolů včetně personálního obsazení.

Zapsal: Jakub Rudý
Ověřila: Anna Kárníková
Datum: 15.01.2016
Počet stran: 5
Počet příloh: 5