



## Zápis z 5. zasedání

### Výboru pro koordinaci pozic České republiky k udržitelnému rozvoji Rady vlády pro udržitelný rozvoj (RVUR)

1. října 2015, Úřad vlády, místnost č. 140

---

#### Přítomní

Veronika Bajgarová (MZV), Michaela Bernkopfová (MŠMT), Helena Čížková (MZV), Daniel Vondrouš (Zelený kruh), Eliška Gerthnerová (ÚV), Viktor Havlice (MPO), Miroslav Havránek (COŽP), Jiří Hrbek (ČSÚ), Pavel Janeček (MPSV), Jiří Jungr (MZe), Anna Kárníková (ÚV ČR), Miroslava Klírová (MF), Petr Lebeda (Glopolis), Adam Lorenc (MZV), Bedřich Moldan (COŽP), Jiří Muchka (MZV), Zdeněk Pagáč (MF), Karin Pavone (MZV), Pavel Příbyl (FoRS), Lukáš Pokorný (MŽP), Jakub Rudý (ÚV ČR), Miloslava Veselá (ČSÚ)

#### Program jednání

- 1) Informace o průběhu summitu OSN k Cílům udržitelného rozvoje (SDGs) v New Yorku 25. – 27. září 2015, Anna Kárníková (Úřad vlády), zástupci Ministerstva zahraničních věcí.
- 2) Prvotní analýza dopadů Agendy 2030 a doporučení pro státní správu ČR vypracované think-tankem Glopolis, představení společného projektu neziskových organizací „Měj se k světu“, Petr Lebeda (Glopolis).
- 3) Předběžné analýzy k indikátorům Cílů udržitelného rozvoje, Mirek Havránek (Centrum pro otázky životního prostředí UK).
- 4) Diskuze k rozšíření členství a dalšímu zaměření Výboru v návaznosti na proces implementace SDGs v České republice.
- 5) Různé.

#### Seznam příloh

- 1) Prezentace Petra Lebedy dopadu Agendy 2030 do ČR.
- 2) Analýza Glopolis k Cílům udržitelného rozvoje.
- 3) Prezentace Miroslava Havránka k indikátorům SDGs.

#### K bodu programu č. 1: Informace o průběhu summitu OSN k Cílům udržitelného rozvoje (SDGs) v New Yorku 25. – 27. září 2015

**Jiří Muchka (MZV)** podal shrnující informaci o průběhu Summitu OSN k Cílům udržitelného rozvoje a přijetí agendy s názvem *Přeměna našeho světa: Agenda 2030 pro udržitelný rozvoj*. Summit měl podle J. Muchky dva cíle, které se podařilo naplnit. První cílem bylo formální přijetí Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj v očekávané (dříve dohodnuté) podobě. Druhým cílem bylo přihlášení jednotlivých delegací členských států k této agendě a vyjádření politické vůle k její implementaci a naplňování, k čemuž došlo prostřednictvím projevů a vystoupení na půdě OSN.

Širokou oblastí, která prozatím čeká na dohodu, jsou globální indikátory k monitorování sledovaných cílů. Konečný seznam indikátorů by měl vzejít ze zasedání Statistické komise OSN v druhém březnovém týdnu roku 2016. Další otázkou je pak získávání disagregovaných dat od jednotlivých členských zemí. Rozvinuté země s tímto problémem mít nebudou. V rozvojových zemích bude třeba spolupracovat na vytváření kapacit, které by byly schopny tato disagregovaná data dodat. O tomto procesu se někdy hovoří jako o budoucí "datové revoluci". Třetí nedořešenou otázkou pak je nastavení vhodného hodnotícího a revizního mechanismu. Touto otázkou by se v budoucnu mělo zabývat Valné

shromáždění, High Level Political Forum (HLPF) i ECOSOC.

Za Ministerstvo zahraničních věcí J. Muchka uvedl, že implementaci Agendy 2030 bere s nejvyšší vážností. Pro ministerstvo je klíčová především mezinárodní agenda a její převedení do národních strategických dokumentů jako součásti nové strategie rozvojové spolupráce, která má platit od roku 2018. Na závěr J. Muchka uvedl, že na úrovni Evropské unie debata o SDGs teprve začíná. První příležitostí bylo setkání ministrů zahraničních věcí 26. října 2015.

**Anna Kárníková (ÚV ČR)** uvedla, že domácí dimenzi implementace bude zajišťovat Oddělení pro udržitelný rozvoj Úřadu vlády. Nosičem naplňování a monitoringu SDGs bude aktualizovaný Strategický rámec udržitelného rozvoje. K otázce implementace SDGs na úrovni EU A. Kárníková doplnila, že podle posledních zpráv první místopředseda Evropské komise (EK) Frans Timmermans zadal jednotlivým komisariátům (EK), aby prozkoumaly dopad SDGs na jednotlivá portfolia. Kromě toho se Německo a Švédsko spolu s dalšími mimoevropskými zeměmi zavázalo, že Agendu 2030 budou implementovat už od 2016 a stanou se tak průkopnickými zeměmi v této oblasti.

Podle **Lukáše Pokorného (MŽP)** se objevila zpráva z bruselské pracovní skupiny *Global*, že SDGs budou spadat pod *General Affairs Council*. Položil tedy dotaz, jaký je koordinační mechanismus v EU. Podle **Jiřího Muchky (MZV)** to zatím není vyjasněno, odpověď možná nabídne expertní setkání 7. října 2015 v Bruselu. **Eliška Gerthnerová (ÚV ČR)** dodala, že kolegové ze Sekce pro evropské záležitosti se setkání *General Affairs Council* účastní, mohou tedy v budoucnu poskytnout informace. **Anna Kárníková (ÚV ČR)** dále doplnila, že podle některých zpráv, se má nosičem pro implementaci Agendy 2030 na evropské úrovni stát strategický dokument Evropa 2020 ve své budoucí verzi, pravděpodobně s horizontem 2030. **Eliška Gerthnerová (ÚV ČR)** však k tomuto návrhu očekává opozici.

### **K bodu programu č. 2: Prvotní analýza dopadů Agendy 2030 a doporučení pro státní správu ČR vypracované think-tankem Glopolis, představení společného projektu neziskových organizací „Měj se k světu“**

**Petr Lebeda (Glopolis)** ocenil rozšíření výboru nad rámec meziresortní skupiny a představil analýzu think-tanku Glopolis k dopadům Agendy 2030 do gescí resortů ČR. Prezentace P. Lebedy *Jak v ČR překlomit SDGs do praxe? Prvotní analýza dopadů Agendy 2030 na státní správu* je připojena jako příloha zápisu č. 2. Textová část analýzy je připojena jako příloha zápisu č. 3. Analýza bude v budoucnu rozšířena o oblast spolupráce s parlamentem.

### **Hlavní body diskuze**

**Bedřich Moldan (COŽP)** shrnul, že z analýzy vyplývá celá řada zajímavých závěrů. Pro potřeby implementace je třeba především rozhodnout, jakým způsobem téma Agendy 2030 ukotvit ve struktuře Rady vlády pro udržitelný rozvoj (RVUR) a jejích výborů. Klíčová úloha se očekává od Výboru pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje a od tohoto Výboru pro koordinaci pozic ČR k udržitelnému rozvoji. Tento výbor by se měl zaměřit na zahraniční dimenzi a sledovat souvislost s nejrůznějšími zahraničními programy. Meziresortní koordinace bude probíhat na úrovni výborů, nadresortní koordinace musí zaštiťovat RVUR. Výbor pro strategické řízení a implementaci bude zaměřen hlavně na indikátory a domácí dimenzi udržitelného rozvoje, tzn., bude zajišťovat průnik mezi aktualizací Strategického rámce udržitelného rozvoje a SDGs.

**Zdeněk Pagáč (MF)** upozornil na oblast multilaterální rozvojové spolupráce, která zahrnuje stovky milionů mandatorních výdajů, které nejsou přímo vykazovány. Vzhledem k současnému tlaku na úspory a nově se objevujících výdajů (např. ty spojené s uprchlíky), očekává enormní tlak na výkaznictví v této oblasti. Kromě toho očekává zvýšený tlak na

koordinaci a podporu podnikatelů, exportní strategie, ekonomická diplomacie a *blendingových* mechanismů jako jsou granty, půjčky, rizikový kapitál a apod.

**Jiří Hrbek (ČSÚ)** upozornil na fakt, že na úrovni indikátorů bude mít ČR povinnosti reportovat. V jejím zájmu tedy je, aby indikátory byly metodicky správně postaveny, ale někdo je bude muset také vztáhnout ke konkrétním podcílům a udělat tak vyhodnocení. Otázkou je, kdo toto zajistí. ČSÚ není jedinou institucí, která statistická data sbírá a vyhodnocuje. Vlastní statistickou službu má každý resort, ale každý v jiném stavu. ČR tedy bude muset reportovat, jde ale o to co a jakým způsobem. **Helena Čížková (MZV)** podpořila tento názor o propojenosti debaty o prioritních cílech a podcílích s konkrétními indikátory. Dále je však třeba zahrnout prioritní oblasti pro rozvoj ČR, které budou formulovány v rámci aktualizace SRUR. Kromě sladování priorit je důležitá i harmonizace výkaznictví vůči všem mezinárodním institucím. **Jiří Hrbek (ČSÚ)** uzavřel otázkou do jaké míry OSN, OECD a EUROSTAT však skutečně spolupracuje a nakolik je tato spolupráce faktická a nakolik deklaratorní.

**Eliška Gerthnerová (ÚV ČR)** uvedla, že skupina k nadresortní spolupráci by měla zahrnovat zástupce všech klíčových resortů, postrádá ve výboru tedy zástupce MMR. **Jakub Rudý (ÚV ČR)** odpověděl, že zástupce MMR David Škorňa je místopředsedou Výboru pro strategické řízení a implementaci principů udržitelného rozvoje a v rámci úzké spolupráce obou výborů se v případě potřeby může účastnit zasedání jako host a vystoupit v některém bodu programu. Rozšíření členství o zástupce MMR tedy není nutné. K dalším otázkám týkajícím se některým procesním stránkám fungování RVUR uvedl, že RVUR má momentálně nový statut, který nefunguje natolik dlouho, aby bylo možno jej hodnotit, o jeho změně tedy Oddělení pro udržitelný rozvoj momentálně neuvažuje.

### **K bodu programu č. 3: Předběžné analýzy k indikátorům Cílů udržitelného rozvoje**

**Miroslav Havránek (COŽP)** představil svou prezentaci k indikátorům SDGs. Prezentace je připojena k zápisu jako příloha č. 4.

### **Hlavní body diskuze**

**Zdeněk Pagáč (MF)** upozornil na problémy s výkaznictvím oficiální rozvojové pomoci (ODA) a vznesl dotaz, zda vzniká nová metodika pro její vykazování v OECD. Podle **Mirka Havránka (COŽP)** má problémy s metodikou více indikátorů, především ty, které se provádějí skrze tzv. *household survey* (výběrová šetření v domácnostech).

**Jiří Hrbek (ČSÚ)** se domnívá, že metodika se bude upřesňovat a často bude doprovázena poznámkami upozorňujícími na některé nedostatky. Za ČSÚ potvrdil snahu o komunikaci na mezinárodní úrovni. Za klíčovou kvalitu do budoucna považuje regionalizovatelnost výsledků – agregáty dat je třeba rozdělit, aby podávaly regionální pohled. V oblasti výkaznictví je třeba nastavit funkční součinnost s resorty, které mají značnou kapacitu statistických profesí, a měly by se mít přehled o tom, co se v rámci resortů děje. **Mirek Havránek (COŽP)** doplnil, že prezentovaná analýza má pomoci vytvořit národní pozici k vyjednávání o indikátorech.

**Lukáš Pokorný (MŽP)** uvedl, že z mezinárodních vyjednávání prozatím vyplývá, že na každé jednotlivé zemi nebude vyžadován kompletní reporting všech indikátorů. Bude tedy velmi důležité, na jaké regionální úrovni bude ČR reportovat. MŽP prosazuje, aby se užívaly stávající mechanismy, jako například Evropská hospodářská komise OSN či UNEP. Ostatně důležitým posláním Agendy 2030 je využívání a harmonizace stávajících mechanismů. Kromě toho budou důležité požadavky HLPF, které prozatím nejsou zcela jasné. Podle **Petra Lebedy (Glopolis)** jsou některé limity navržených indikátorů kapacitní, některé metodické, některé politické. Nicméně disagregovatelnost dat má posílit především sociální pilíř. Měřit je

třeba především to, s čím mají problém ohrožené skupiny obyvatel, ať už se jedná o seniory, matky samoživitelky, či obyvatele vyloučených lokalit. Zde je naše měření prozatím na nedostatečné úrovni. **Bedřich Moldan (COŽP)** doplnil, že udržitelnost při pohledu do historie začínala především pohledem na environmentální problematiku. Současná situace na mezinárodní úrovni je odlišná, všechny pilíře udržitelného rozvoje mají stejnou váhu, nicméně v ČR na tom prozatím nepanuje rozšířený konsenzus. Posun vnímání udržitelného rozvoje na mezinárodní úrovni se podle **Zdeňka Pagáče (MF)** již promítá i ve zprávách Světové banky.

**Jiří Hrbek (ČSÚ)** dodal, že statistika by měla postupovat koherentně – ke každému indikátoru je nutno provést analýzu s otázkou, zda data pro něj již existují, nebo je třeba je sestavit. Není vhodné, aby analytici, kteří s daty později pracují, uváděli jako zdroj případných problémů data samotná.

**Helena Čížková (MZV)** otevřela otázku, jakým způsobem fakticky překlomit do kontextu ČR všechny relevantní cíle a podcíle z SDGs? Bude stačit jen aktualizace SRUR, nebo je třeba otevřít i jiné strategické dokumenty? **Lukáš Pokorný (MŽP)** uvedl, že MŽP považuje za zásadní část multilaterální rozvojové spolupráce. Což je podle **Petra Lebedy (Glopolis)** hlavní důvod, proč by měla mít Česká rozvojová agentura (ČRA) ve výboru zástupce. Jak dále doplnil **Jiří Muchka (MZV)**, ČR má v gesci MZV, respektive v gesci ČRA, v platnosti strategii pro oblast multilaterální rozvojové spolupráce<sup>1</sup>, která je aktuálně platná do roku 2017.

#### **K bodu programu č. 4: Diskuze k rozšíření členství a dalšímu zaměření Výboru v návaznosti na proces implementace SDGs v České republice.**

Podle **Zdeňka Pagáče (MF)** by se do výboru měl zapojit zástupce ČRA, která by měla být součástí celého procesu implementace SDGs. **Lukáš Pokorný (MŽP)** zdůraznil důležitost partnerství se soukromým sektorem. Dovede si představit i někoho z větších firem, výraznou postavu podnikatelského sektoru ČR. **Miroslav Havránek (COŽP)** navrhl Českou podnikatelskou radu pro udržitelný rozvoj, **Jiří Muchka (MZV)** připomněl Platformu podnikatelů pro zahraniční rozvojovou spolupráci, která se účastní jednání Rady pro ZRS. Dialog s touto platformou proběhl a nadále úspěšně probíhá. **Petr Lebeda (Glopolis)** tuto spolupráci považuje přece jen za specifikum ZRS, nabízí se však i jiné platformy, například Asociace společenské odpovědnosti. Jako vhodnější než plné členství ve výboru se mu jeví uspořádat jednou až dvakrát v roce společné setkání. **Helena Čížková (MZV)** dodala, že funguje pracovní skupina pro spolupráci s OECD. V případě, že by výbor připravil materiál pro tuto skupinu, dalo by se s ní v konkrétních věcech spolupracovat.

**Daniel Vondrouš (Zelený kruh)** upozornil, že mezi zmíněnými organizacemi chybí zastoupení segmentu neziskových organizací ze sociální oblasti. **Pavel Janeček (MPSV)** podpořil důležitost zastoupení ze sociální oblasti, nabízejí se také odborové organizace a provázání s Mezinárodní organizací práce (ILO). **Eliška Gerthnerová (ÚV ČR)** dále navrhla organizaci Charita Česká republika. Podle **Petra Lebedy (Glopolis)** je potřeba sociální organizace zapojit do domácí dimenze. Za Glopolis uvedl, že je jejich snahou udržet komunikaci, která vznikla v rámci manifestu „Mějme se k světu“. Dále doporučil navázat spolupráci s MZV. Například formalizovanou vazbou mezi RVUR a Radou pro ZRS. **Jiří Muchka (MZV)** navrhuje zajistit personální průnik těchto dvou těles a zaměřením na konkrétní otázky. **Miloslava Veselá (ČSÚ)** zaměřením na konkrétní témata, cíle a formulace podpořila. Za příklad, který by měl být následován, uvedla strategii Evropa 2020, která tyto požadavky splňuje.

**Eliška Gerthnerová (ÚV ČR)** na závěr k procesním otázkám uvedla, že k podobné

<sup>1</sup> Strategie mnohostranné rozvojové spolupráce České republiky na období 2013 – 2017

problematice žádá dřívější zaslání podkladových materiálů, nejlépe s návodnými otázkami, které mají být zodpovězeny, aby bylo možno problematiku předem vydiskutovat v rámci celého útvaru.

### **Příští zasedání výboru**

- Další jednání výboru se uskuteční v **úterý 15. prosince 2015 od 10.00 hodin** ve Strakově akademii, v Novém tiskovém sále (Atrium).

### **Hlavní výstupy jednání**

- Výbor bude dále rozšířen na základě komunikace mezi OUR a navrženými institucemi.

Zapsal: Jakub Rudý  
Ověřila: Anna Kárníková  
Datum: 4. prosince 2015  
Počet stran: 5  
Počet příloh: 3