



## Zápis ze 44. jednání Rady vlády pro udržitelný rozvoj

### Termín a místo konání:

18. září 2023, od 14:00 do 17:00 hod.  
Ministerstvo životního prostředí, Vršovická 1442/65, Praha 10

### Přítomné členky, členové a jejich zástupci Rady vlády

Jiří Dlouhý (STUŽ), Jan Fluxa (MMR), Marek Havrda (Úřad vlády), Václav Hlaváček (Agrární komora), Kristýna Hondlíková (Úřad vlády), Libor Hrubý (MO), Aneta Janigová (MSP), Jakub Jaňura (MV, on-line), Jiří Jílek (MZV), Petr Kalaš (Česká podnikatelská rada pro udržitelný rozvoj/CBCSD), Pavlína Kulhánková (MPO), Ota Melcher (MF, on-line), Lidmila Němcová (Rada seniorů), Tomáš Novotný (MPSV), Pavel Příbyl, Vít Sedmidubský (MD), Jitka Seitlová (Senát Parlamentu ČR), Renée Smyčková (Hospodářská komora, on-line), Hana Stelzerová (Česká ženská lobby), Vladimír Špidla (on-line), Radka Švíková (NSZM), Soňa Van Deelenová (SČMVD, on-line), Pavel Vančura (ČSÚ), Štěpán Vizi (Zelený kruh), Václav Židek (Asociace krajů ČR, on-line)

### Omluvení členové

Petr Hladík (předseda, MŽP), Jana Krutáková (PSP ČR)

### Hosté

Daniela Matějková (MZd, on-line), Pavlína Mildnerová (ČSÚ), Martina Poliaková (ČRo), Petr Schlesinger (MV), Milan Ščasný (COŽP UK, on-line), Jana Truchlá (ÚV), Pavel Zámyslický (MŽP)

### RVUR sekretariát

Dana Beková (MŽP), Pavla Cvachovcová (MŽP), Jan Mareš (MŽP), Kateřina Močárková (MŽP), Anna Pasková (MŽP), Martin Polášek (MŽP), Lucie Sršňová (MŽP)

### Informace o usnášeníšopnosti

- Aktuálně Rada čítá 44 členek a členů,
- Podle jednacího řádu Rady vlády (článek 3, bod 2), je Rada způsobilá jednat a přijímat závěry, pokud je přítomna nadpoloviční většina členů, tedy alespoň 23 členek a členů Rady.
- Jednání RVUR se účastnilo 25 členek a členů (on-line se připojilo 6 členů) a 7 hostů; Rada byla tedy usnášeníšopná.



## Program jednání

- 1) Zahájení, úvodní řeč ředitelky odboru Anny Paskové, schválení programu jednání
- 2) Projednání druhého draftu *2. zprávy o kvalitě života a udržitelném rozvoji* a aktualizace *Strategického rámce Česká republika 2030 (ČR 2030)*
- 3) Prezentace výstupů projektu *Mechanismy prosazování udržitelného rozvoje ve státní správě (2019 – 2023)* a informace o návazném projektu (2023-2026) – aktivitě v rámci Národního plánu obnovy
- 4) Aktuální informace k aktualizaci Vnitrostátního plán České republiky v oblasti energetiky a klimatu a výsledkům makroekonomického a energetického modelování SEEPIA
- 5) Prezentace výsledků Public Governance Review OECD
- 6) Informace o SDG Summit 2023 a dobrovolných závazcích ČR
- 7) Evropský týden udržitelného rozvoje
- 8) Různé

### **K bodu programu č. 1: Zahájení, úvodní řeč předsedajícího Rady, schválení programu jednání**

**Anna Pasková, ředitelka odboru politiky životního prostředí a udržitelného rozvoje (MŽP)** omluvila předsedu Rady a ministra životního prostředí Petra Hladíka a v jeho zastoupení zahájila 44. jednání RVUR. V úvodním slově přivítala přítomné a upozornila na nízkou míru zpětné vazby, jež se zatím dostalo k aktualizaci ČR 2030 a návrhu draftu představeném na červnovém jednání.

Apelovala rovněž na ty, kterých se to týká, aby potřebné informace o naplňování opatření z *2. implementačního plánu ČR 2030 (IP ČR 2030)* co nejdříve zaslali kolegům z týmu MŽP. Zmínila i SDG Summit, na který delegaci ČR vede prezident republiky (detailněji viz bod programu 6) a to, že tento Summit koinciduje se začátkem Evropského týdne udržitelného rozvoje.

Na závěr účastníci uctili minutou ticha památku dr. Martina Povejšila, který v Radě krátce zastupoval Ministerstvo zahraničních věcí.

Členové RVUR jednomyslně schválili navržený program.

### **K bodu programu č. 2: Druhý draft 2. zprávy o kvalitě života a její udržitelnosti a aktualizace Strategického rámce Česká republika 2030 (příloha č. 1, slidy č. 5-11)**

**Jan Mareš (MŽP)**, tajemník RVUR a vedoucí odd. udržitelného rozvoje, představil druhý draft 2. zprávy o kvalitě života a udržitelném rozvoji a aktualizace ČR 2030 s důrazem na změny oproti současné podobě dokumentů. Do stávající verze byly zapracovány podněty od členů RVUR obdržené po červnovém jednání, z veřejné on-line konzultace (21. 7. – 21. 8.) a semináře v Senátu (16. 8.). Upřesnil, že ještě budou zapracovány připomínky z kulatých stolů a setkání v Poslanecké sněmovně, které proběhly v září 2023. Informoval o dílčích úpravách materiálu a krocích směrem k finalizaci a následnému schválení obou materiálů a dal prostor pro připomínky a dotazy k oběma materiálům. Reagoval rovněž na připomínky České podnikatelské rady pro udržitelný rozvoj (CBCSD) týkající se návrhu na měnu struktury a zjednodušení dokumentu po stylistické stránce. Za zpracovatele dokumentu vnímá potřebu komunikační verze materiálu, nicméně s ohledem na zpětnou vazbu od resortů ke stávající verzi ČR 2030 vnímá potřebu zachovat dokument v té podobě, která jim bude srozumitelná



a budou ji moci využít pro svou další strategickou práci. V návaznosti na tuto připomínku vyzval členy k diskusi o tom, jak by mělo vypadat shrnutí ČR 2030 tak, aby bylo užitečné. Současná podoba ve formě SWOT analýzy se spíše neosvědčila.

**Pavína Mildnerová (ČSÚ)** informovala o úpravách indikátorové sady ČR 2030 a provedených změnách.

### Debata

**Petr J. Kalaš (CBCSD)**, poděkoval za přípravu aktualizované verze ČR 2030 a ocenil prezentaci. Prezidium Podnikatelské rady by podle něj uvítalo analýzu a revizi dokumentu z roku 2017, zejména SWOT by byla velmi potřebná. Finální dokument by měl být čtivý a přístupný co nejširší veřejnosti, což by vyžadovalo odlehčení textu (6-10 stran manažerského shrnutí pro politiky a 60 stran pro veřejnost a data a odkazy umístit až na konec dokumentu). Zdůraznil, že ČR 2030 je potřebná, ale je nutné, aby zachytila změny, resp. shrnula zkušenosti s jejím naplňováním a toto poučení se promítlo do aktualizace. Doporučil rovněž uvažování ve 12 oblastech, místo stávajících 6. Vyžaduje také vyhodnocení předcházející verze ČR 2030. Seznámil také účastníky s vizí Podnikatelské rady. Jsou si vědomi toho, že s návrhem na změny přicházejí pozdě, nicméně využívají příležitosti, aby své návrhy prezentovali na RVUR.

**Jan Mareš (MŽP)** vysvětlil, že stav dokumentu je nyní již v závěrečné fázi a dříve neprojednané podněty CBCSD týkající se struktury již není možno zapracovat vzhledem k plánovanému harmonogramu.

**Martin Polášek (MŽP)** doplnil, že hodnocení naplňování i využívání ČR obsahuje hodnotící zpráva (2. zpráva o kvalitě života a její udržitelnosti), jež byla součástí podkladů pro dnešní jednání. Současně se právě zkušenost s implementací promítla do změn návrhové části. Dělení do 12 nově koncipovaných oblastí nebylo použito, ale jejich obsah byl položen jako průsvítka na stávající oblasti a nebylo nalezené žádné zásadní bílé místo.

**Marek Havrda (ÚV)** se vyslovil pro obsáhlé laické shrnutí. Dále doporučil zaměřit se ještě více na vnitřní koherenci textu zejména s ohledem na jasné provázání vize každé klíčové oblasti, navrženými cíli, obsahem klíčové oblasti a indikátory, konkrétně zmínil klíčové oblasti Hospodářský model a Dobré vládnutí. Přislíbil zaslat konkrétní podněty písemně.

**Václav Hlaváček (Agrární komora)** vyslovil obavu, že obecně není dostatečně brána v úvahu skoková proměna podnikatelského prostředí způsobená jak energetickou krizí, tak růstem cen a Covidem-19. Navrhl udělat manažerské shrnutí, které zaujme lidi i politiky, stávající dokument je podle něj příliš rozsáhlý. Dále vyjádřil lítost nad tím, že zemědělci byli prý identifikováni jako viníci zdražení potravin, a zmínil, že zdražení se netýká jen českých, ale i zahraničních produktů. Česká republika podle něj rezignovala na problematiku potravinové soběstačnosti. Zemědělci se podle něj nestraní Green Dealu, ale pokud bude realizován, povede ke zdražení potravin, což dopadne hlavně na mladé.

**Anna Pasková (MŽP)** vysvětlila, že v rámci aktualizace byla některá témata přidána. S MZe byla diskutována jak potravinová soběstačnost, tak bezpečnost z pohledu „výživového zabezpečení“. Přislíbila, že až půjde materiál na vládu, bude jeho součástí srozumitelné manažerské shrnutí. Počítá se také s komunikační verzí pro širokou veřejnost.

**Jan Mareš (MŽP)** doplnil, že MŽ rozhodně nerezignovalo na stručné shrnutí, ale hledá jeho co nejlepší variantu.



**Milan Ščasný (COŽP UK)** se dotázal, proč v prezentaci ČSÚ bylo zmíněno využití průměrného příjmu oproti mediánovému a upozornil na rozdílné problémy s výpovědní hodnotou průměru.

**Pavína Mildnerová (ČSÚ)** objasnila, že upravený indikátor je disagregován tak, že obsahuje oba aspekty.

## Usnesení č. 1

*Rada vlády*

*bere na vědomí informaci o přípravě 2. Zprávy o kvalitě života a její udržitelnosti a aktualizace ČR 2030,*

*a ukládá sekretariátu Rady vypořádat a zohlednit podněty a komentáře členů a členek Rady zaslané do 19. 9. 2023*

*a ukládá sekretariátu Rady oba materiály do 31. 10. 2023 vložit do meziresortního připomínkového řízení a souběžně oba materiály rovněž rozeslat členům Rady a umožnit jim uplatnit připomínky.*

Výsledky hlasování: pro 24, proti 0, 0 se zdrželo.

### **K bodu programu č. 3: Prezentace výstupů projektu *Mechanismy prosazování principů udržitelného rozvoje ve státní správě 2019-2023* a informace o navazujícím projektu *Zlepšení strategického plánování pro naplnění cílů udržitelnosti v rámci NPO (příloha č.1, slidy 26-62)***

**Jan Mareš (MŽP)** představil cíle, výstupy a výsledky již skončeného projektu *Mechanismy prosazování principů udržitelného rozvoje ve státní správě 2019-2023*. Projekt vedl k dokončení cyklu strategických dokumentů a koncepčnímu nastavení politiky udržitelného rozvoje vč. jeho monitoringu. V jeho rámci byl vytvořen návrh na zlepšení systému odhadu dopadů a zajišťování koherence politik v ČR, a došlo na zvýšení informovanosti veřejnosti o politikách udržitelného rozvoje a jejich nástrojích a její zapojení do procesu implementace a hodnocení naplňování ČR 2030 a SDGs. Seznámil přítomné s jednotlivými klíčovými aktivitami projektu a prezentoval úspěchy, jichž bylo dosaženo. Nad rámec projektu byl vytvořen i tzv. SDG tagging, tedy analýza toho, jak veřejné rozpočty přispívají k naplňování SDGs.

V další části prezentace představil navazující projekt, který bude financován z rozšíření NPO schváleného dne 14. 6. 2023 vládou ČR. Konkrétně se jedná o komponentu 4.4. a zaměří se na zlepšení strategického plánování. Do projektu budou jako partneři zapojeni také MF, MMR, ČSÚ a CENIA. Záměrem projektu je mj. vytvořit přehled strategií nutných pro naplnění cílů ČR 2030 a SDGs v ČR (dále diskutován bude způsob jejich výběru), posouzení věcné koherence cílů a identifikace těch, které jsou v rozporu. Dále bude zpracována analýza vyčíslení nákladů na realizaci těchto cílů a připraven harmonogram evaluaci strategií.

## Debaty

**Marek Havrda (ÚV)** záměr nového projektu podpořil, zmínil současně, že bude náročný. Za ÚV nabídl součinnost pro oblast revize strategií (možnost využití AI jazykového modelu



vyvinutého pro potřeby vládního analytického útvaru, dále jen VAU). Ohledně uvažovaného využití CBA doporučil konzultaci s VAU. Za obrovský úkol považuje i evaluace, v tomto ohledu plédoval pro jednoduchost a hodnocení co nejvíce konkrétních cílů. Dotázal se rovněž na zamýšlené praktické využití SDG taggingu a konkrétně na to, jak je vynakládáno 25 % výdajů, které nepřispívá k naplňování SDGs. Zdá se mu vhodné jej propojit s [TSI projektem](#) *Building capacity for evidence-informed policy-making in governance and public administration in a post pandemic Europe*.

**Jan Mareš (MŽP)** vysvětlil, že se jedná o tzv. neproduktivní výdaje, což lze asi nejlépe přirovnat k provozním výdajům. Dále zmínil, že z technických důvodů stále čekáme na aktualizaci webu, aby byly dokumenty dostupné on-line, nikoliv jen ke stažení, jak je tomu nyní. Využití SDG taggingu by mělo být dvojitě: 1) pro 3. dobrovolný národní přezkum, který je plánován na 2025, 2) využití pro domácí politiky vidí v propojení jednotlivých výdajů na trendy vývoje indikátorů. Upozornil také na nebezpečí případné aktualizace rozpočtové skladby, které by zkomplikovalo využití stávajícího taggingu, resp. vedlo k nutnosti jej aktualizovat.

**Martin Polášek (MŽP)** blíže vysvětlil očekávání stran evaluací, zejména v souvislosti s úpravou příslušného opatření *IP ČR 2030*. Jde o podporu průběžných evaluací, právě třeba o zaměření na konkrétní dílčí témata/cíle (relevantní cílům *ČR 2030*), vč. diskuse o možnostech a limitech různých přístupů. Současně jde – v souvislosti s úkoly v NPO – o vytvoření dlouhodobého plánu evaluací na celou dobu platnosti klíčových strategií, a to právě proto, že provedení evaluací je na rozdíl od monitoringu poměrně náročné na přípravu a kapacitu.

**Anna Pasková (MŽP)** poděkovala zástupci ÚV za nabídku na využití modelu a uvítala možnost samostatné schůzky se zástupci ÚV.

## Usnesení č. 2

*Rada vlády*

*vítá výstupy projektu Mechanismy prosazování udržitelného rozvoje ve státní správě a nastavení dlouhodobé spolupráce MŽP, MMR, ČSÚ a CENIA*

*a vítá informace o projektu Zlepšení strategického plánování pro naplnění cílů udržitelnosti*

*a ukládá sekretariátu průběžně na následujících jednání Rady informovat o plnění aktivity Zlepšení strategického plánování pro naplnění cílů udržitelnosti.*

Výsledky hlasování: pro 23, proti 0, 0 se zdrželo.

## **K bodu programu č. 4: Aktuální informace k aktualizaci Vnitrostátního plán České republiky v oblasti energetiky a klimatu a výsledkům makroekonomického a energetického modelování SEEPIA (příloha č. 1, slidy 63-106)**

**Pavel Zámyslický (MŽP)**, ředitel odboru energetiky a ochrany klimatu MŽP, v úvodu představil kontext, proces přípravy a klíčové parametry Vnitrostátního plán České republiky v oblasti energetiky a klimatu (dále jen NKEP), který bude dále využit jako podklad pro přípravu aktualizace Politiky ochrany klimatu. NKEP představuje příspěvek ČR k cílům EU na snižování emisí, zvyšování podílu obnovitelných zdrojů energie, zvýšení energetické účinnosti.





Po této úvodní prezentaci následovalo představení nových posunů v modelování scénářů dekarbonizace v režii projektu SEEPIA, které představil vedoucí projektu Milan Ščasný. V podrobném odborném vystoupení seznámil účastníky s nejnovějšími výsledky v oblasti modelování dekarbonizačních scénářů a jejich očekávaných makroekonomických dopadů.

## Debata

**Jitka Seitlová (Senát)** vznesla dotaz, jestli je dobře nastavena souslednost jednotlivých kroků. Nejprve by měl existovat plán a teprve podle něho být rozdělovány finance.

**Pavel Zámyslický (MŽP)** v reakci na vystoupení J. Seitlové objasnil, že takový je samozřejmě záměr, nicméně proces je daný legislativou, která stanoví konkrétní kroky. Momentálně probíhá debata k výnosům z emisních povolenek, diskuse, co má být nastaveno dříve se vedou, ale nejde o jednoduchou cestu.

**Anna Pasková (MŽP)** připomněla, že má vzniknout Sociální klimatický fond, který by měl zmírňovat negativní sociální dopady zelené tranzice.

**Tomáš Novotný (MPSV)** zmínil, že podniky měly v minulosti velmi malý zájem o prostředky na zvyšování energetických formou v podobě EPC kvůli – z jejich pohledu – pomalé návratnosti a vznesl dotaz, jestli dnes je na tom podnikový sektor lépe a zajímá se o možnost poskytnutí finančních prostředků. Zmínil také obavy z vysoké energetické náročnosti ve výrobě v ČR.

**Pavel Zámyslický (MŽP)** zdůraznil, že finanční podpora je určena jako soukromým osobám na zateplování obydlí, fotovoltaiku apod. tak i podnikatelským subjektům. O zájmu soukromého sektoru zejména v oblasti energetiky a teplárenství svědčí skutečnost, že v tuto chvíli jsou v Modernizačním fondu zazávazkovány projekty ve výši 250 mld. Kč, tj. polovina předpokládané alokace.

**Jitka Seitlová (Senát)** zmínila, že grafy v prezentaci M. Ščasného jsou velmi složité a pro běžného člověka těžko čitelné. Vznesla dotaz, zda se s tím dá něco dělat.

**Milan Ščasný (COŽP UK)**, souhlasil, že na některé slidy obsahují velmi mnoho dat. Tým pracuje na zjednodušení, nicméně věci složité zkrátka jsou a systém je komplikovaný, takže najít řešení není snadné.

**Štěpán Vizi (Centrum pro dopravu a energetiku / Zelený kruh)** zmínil, že studii SEEPIA průběžně připomínají. Za hlavní nedostatek pokládají stanovení způsob stanovení ceny investičních nákladů pro jadernou energetiku. V kompromisním scénáři jsou nové jaderné zdroje napevno a nevíme, jestli neexistuje nějaká levnější varianta. V cílech pro obnovitelné zdroje pak není příspěvek ČR adekvátní celoevropskému cíli. Je třeba využít obnovitelné zdroje na maximum.

**Milan Ščasný (COŽP UK)** reagoval s tím, že je připraven i optimalizovaný scénář a jsou otevřeny diskuzi. Nicméně hodně záleží na zadavateli, co chce, aby v projektu bylo. Zmínil, že 3. 10. bude otevírání obálek k novým jaderným blokům, tam se uvidí pohyb ceny. Současně otevřel otázku, jak bude 600 – 800 mld. Kč na nové zdroje financováno – bude to ČEZ ve spolupráci se státem, nebo jen ČEZ? Pokud riziko ponese stát, přenesou se náklady na spotřebitele, nicméně otázkou je, jak se rozloží v delším časovém horizontu.

**K bodu programu č. 5: Prezentace výsledků Public Governance Review OECD (příloha č. 1, slidy č. 107-119)**



**Petr Schlesinger (MV)** představil *Přehled o stavu veřejné správy* (PGR) zpracovaný OECD v letech 2021 – 2023. Obsahuje 6 tematických kapitol a jednu případovou studii ke Covid-19. Za jeho přínos považuje, že ukazuje, jak si ČR stojí v mezinárodním srovnání a poskytuje příklady řešení v různých státech, nejen v EU. K hlavním zjištěním jednotlivých kapitol viz slidy č. 70-76. V českém jazyce je PGR v úplném znění i ve formě jednoduché brožury dostupný [zde](#).

## Debata

**Martin Polášek (MŽP)** poukázal na blízkost, která je v tématech, pojetí i konkrétních doporučení mezi PGR a klíčovou oblastí Dobré vládnutí v ČR 2030. Informoval rovněž o spolupráci MŽP na konkrétních krocích podnikaných v návaznosti na doporučení (např. u tématu participace).

**Jitka Seitlová (Senát)** vznesla dotaz, zda se s ohledem podobnost ČR 2030 a PGR nedošlo k duplikacím.

**Petr Schlesinger (MV)** vysvětlil, že záběr PGR byl poněkud širší, v PGR jsou četné příklady a řešení v různých státech OECD jak evropských, tak mimoevropských.

**Anna Pasková (MŽP)** doplnila, že dokumenty jsou si svým obsahem blízké, jsou i částečně provázané, nejsou však totožné. Skutečnost, že nezávislé hodnocení stvrzuje správnost přístupu, který ČR zvolila v ČR 2030 je nutno chápat jako pozitivum. Členové obou týmů se navíc setkávají opakovaně na různých platformách, MŽP je pro dané téma expertně velmi dobře disponováno.

**Petr Schlesinger (MV)** sdílel překvapení OECD nad tím, že RVUR je pod MŽP, a ne pod ÚV, kam by podle nich jako průřezová agenda měla patřit.

## **K bodu programu č. 6: Informace o SDG Summit a dobrovolných závazcích ČR (příloha č.1, slidy 120-122)**

**Jiří Jílek (MZV)** informoval o tom, že souběžně s RVUR probíhá v New Yorku druhý SDG summit, jehož se účastní prezident republiky Petr Pavel s ministrem zahraničí Janem Lipavským. Výstupem summitu by mělo být přijetí politické deklarace. Na summitu jsou také prezentovány tři dobrovolné závazky ČR:

- 1) Zvýšení efektivity strategického plánování pro naplnění cílů udržitelnosti ve veřejné správě.
- 2) Dobrovolný příspěvek do Zeleného klimatického fondu (Green Climate Fund) pro období 2024–2027 ve výši 1 mil. USD ročně
- 3) Vznik on-line platformy pro reportování k SDGs.

## **K bodu programu č. 7: Evropský týden udržitelného rozvoje (ETUR) (příloha č. 1, slidy 126-126)**

**Pavla Cvachovcová (MŽP)**, seznámila přítomné s nadcházejícím ETUR. Do letošního ročníku je registrováno zhruba 100 akcí. V rámci ETUR pořádá MŽP dvě panelové debaty MŽP: diskusi *Svět se mění a co naše práce* (22. 9., Kampus Hybernská, 10:00 – 13:00) a *Udržitelný rozvoj (v) EU* (Evropský dům, 25. 9., 14:00 – 16:00).



O výzvě Českého rozhlasu *Udrž to! 7 dní pro planetu*, který je příspěvkem Českého rozhlasu k ETUR informovala spolupráce **Martina Poliaková**, vedoucí strategického rozvoje Českého rozhlasu (ČRo). V sedmi dnech se ČRo zaměří na otázky ochrany klimatu a v pravidelných pořadech nabídne posluchačům témata spojená s udržitelností.

**Jan Mareš (MŽP)** se rozloučil se všemi zúčastněnými a také s funkcí tajemníka RVUR z důvodu změny zaměstnání. Poděkoval za dlouholetou zajímavou spolupráci a popřál RVUR zdárné jednání v dalších letech.

**Anna Pasková (MŽP)** na závěr celého jednání poděkovala účastníkům za aktivitu.

### Přílohy zápisu

Souhrnná prezentace ze 44. jednání RVUR ke stažení na následujícím [zde](#), heslo: TLFx4eSXz3

V Praze dne 19. 9. 2023

Zapsala: Dana Beková, oddělení udržitelného rozvoje

Schválili:

Jan Mareš, tajemník Rady vlády pro udržitelný rozvoj

Anna Pasková, ředitelka odboru politiky životního prostředí a udržitelného rozvoje